

## **Пояснительная записка**

### **к проекту постановления администрации Никольского муниципального района «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год»**

Проект постановления администрации Никольского муниципального района «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год». Данным проектом утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год».

Проект постановления разработан в связи со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год», Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990.

Проект размещен на официальном сайте администрации Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен заинтересованным лицам для ознакомления. Срок проведения общественного обсуждения 30 дней (с 05.10.2023 г. по 05.11.2023 г.) со дня размещения проекта на официальном сайте администрации Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Замечания, предложения по постановлению администрации Никольского муниципального района «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год» просим направлять по адресу: г. Никольск, ул. 25 Октября, д. 3; а так же по электронной почте по адресу:

[kumi.nikolsk@mail.ru](mailto:kumi.nikolsk@mail.ru).

Замечания и предложения, поступившие после срока завершения проведения общественного обсуждения проекта постановления администрации Никольского муниципального района «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год» не учитываются при его доработке и рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Контактные лица: Бревнова Надежда Васильевна, телефон: 8(81754) 2-15-60.



**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я   Н И К О Л Ь С К О Г О  
М У Н И Ц И П А Л Ь Н О Г О   Р А Й О Н А**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

2023 года

№

г. Никольск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства на территории Никольского муниципального округа Вологодской области (далее-Муниципальный земельный контроль), администрация Никольского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) на территории Никольского муниципального округа на 2024 год.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024года, подлежит официальному опубликованию в газете «Авангард» и размещению на официальном сайте администрации Никольского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Признать утратившим силу постановление администрации Никольского муниципального района от 28.11.2022 года № 1093 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Никольского муниципального района на 2023 год».

Руководитель администрации

Никольского муниципального района

А.Н. Баданина

Утверждена  
постановлением Администрации  
Никольского муниципального района  
от №

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля на  
территории Никольского муниципального округа  
Вологодской области на 2024 год**

**1. Общие положения**

- 1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Никольского муниципального округа Вологодской области на 2024 год (далее-Программа) разработана для своевременного предупреждения администрацией Никольского муниципального округа (далее-Администрация) нарушений требований земельного законодательства на территории Никольского муниципального округа Вологодской области (далее-муниципальный земельный контроль).
- 1.2. Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий, которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).
4. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда
- 4.1. Объектами при осуществлении вида муниципального земельного контроля являются: объекты земельных отношений, а также деятельность, действия (бездействие), результаты деятельности граждан и организаций на территории Никольского муниципального округа, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к указанным гражданам и организациям (далее- объект контроля).
- 4.2. Главной задачей Администрации при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.
- 4.3. В 2023 году Администрацией осуществлялся муниципальный земельный контроль в отношении физических лиц (5 контрольных мероприятий без

взаимодействия с контролируемым лицом), в отношении юридических лиц проверки не проводились.

Физическими лицами допускались правонарушения, предусмотренные пунктом 3 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией осуществлены мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в отношении расположенных в границах сельских поселений и на межселенной территории Никольского муниципального района объектов земельных отношений на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Никольского муниципального района от 28.11.2022 №1093

В частности, на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» размещались перечни нормативных актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения отдельных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В ходе проведения муниципального земельного контроля Администрацией одновременно велась разъяснительная работа.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", также в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не выдавались.

Таким образом, учитывая объем работы, проделанной, в 2023 году, можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенным возрастанием роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования. Однако в связи с тем, что нарушения земельного законодательства выявляются каждый год, необходимо продолжать активную работу в области муниципального земельного контроля.

### 3. Цели и задачи реализации положений настоящей программы

#### 3.1 Целями настоящей программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее-контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).
2. Устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.
3. Создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

#### 3.2 Задачами настоящей программы являются:

1. Формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства.
2. Повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля.
3. Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

#### 4.1 В соответствии с положением о муниципальном земельном контроле на территории Никольского муниципального округа

1. Информирование
2. Объявление предостережения
3. Консультирование

#### 4.2 Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении в программе.

### 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

#### 5.1 Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности;

- а) Количество проведенных профилактических мероприятий;

б) Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

в) Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц-35%;

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

г) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-70%;

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

5.2 Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Администрацией в состав доклада о муниципальном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Никольского муниципального округа Вологодской области на 2024 год

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Размещение сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46, статьей 21 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте, в средствах массовой информации, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	Комитет по управлению имуществом администрации Никольского муниципального округа	По мере необходимости в течение года
		Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Комитет по управлению имуществом администрации Никольского муниципального округа	По мере необходимости в течение года

2.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Комитет по управлению имуществом администрации Никольского муниципального округа	В течение года (при наличии оснований)
3.	Консультирование	Проведение консультаций по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	Комитет по управлению имуществом администрации Никольского муниципального округа	В течение года (при обращении)



УВЕДОМЛЕНИЕ  
о проведении публичных консультаций  
по Проекту акта муниципального образования -  
Никольский муниципальный район, затрагивающего вопросы  
осуществления предпринимательской и иной  
экономической деятельности

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования - Никольский

муниципальный район

Комитет по управлению имуществом

---

(указывается наименование разработчика проекта, органа в соответствующей сфере деятельности)

уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта муниципального

- Никольский муниципальный район

Проект постановления администрации Никольского муниципального района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по установлению соответствия между разрешенным использованием земельного участка и видом разрешенного использования, установленным классификатором видов разрешенного использования земельных участков»

---

(указывается наименование проекта)

(далее по тексту - Проект акта).

Срок проведения публичных консультаций: с 07.07.2023 года по 21.07.2023 года

\_\_\_\_\_

(включительно)

Предложения и (или) замечания не рассматриваются в случае направления их после указанного срока.

Способ направления ответов: в электронном виде на электронный адрес: [kumi.nikolsk@mail.ru](mailto:kumi.nikolsk@mail.ru).

Прилагаемые к уведомлению документы:

- Проект акта;

- Пояснительная записка.

Контактное лицо разработчика Проекта акта (органа в соответствующей сфере

деятельности):

Попова Нина Александровна, главный специалист комитета по управлению имуществом администрации Никольского муниципального района, 8(81754) 2-13-13

---

(Ф.И.О., должность, телефон)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму в соответствии с указанными выше способами.

Обоснование необходимости подготовки Проекта акта (описание цели (целей) регулирования, влияния регулирования на обозначенную проблему, ее количественные показатели):

\_\_\_\_\_  
Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (с приведением при наличии количественных показателей), в том числе для проектов актов, устанавливающих, изменяющих, отменяющих обязательные требования, - оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом

ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба): \_\_\_\_\_.

Описание содержания предлагаемого регулирования, в том числе для проектов актов, устанавливающих, изменяющих, отменяющих обязательные требования, - наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер \_\_\_\_\_.

Ключевые показатели достижения заявленных в предлагаемом регулировании целей (при наличии): \_\_\_\_\_.

Показателями достижения цели регулирования могут являться количественно выраженные характеристики достижения цели регулирования (уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации иных общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере и др.), по которым возможно измерить степень достижения указанной цели и определить момент ее достижения.

Срок достижения ключевых показателей: \_\_\_\_\_.

Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

группы субъектов, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым нормативным регулированием <1>	количество субъектов в группе	источник данных
1. юридические лица	178	Вологдастат
Проект акта предполагает:	да/нет (если да, то приводится описание устанавливаемых обязанностей, запретов, ограничений и структурные единицы Проекта акта)	
установление новых, изменение, ранее предусмотренных нормативными правовыми актами обязательных требований <2> для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	да	
установление новых, изменение, ранее предусмотренных нормативными правовыми актами обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		

-----  
<1> При наличии могут быть представлены данные с учетом категорий субъектов предпринимательства, организационно-правовых форм, форм собственности, периода действия регулирования и иных критериев для формирования групп, с учетом содержания предлагаемого регулирования.

<2> Обязательные требования - требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

По мнению разработчика Проекта акта вышеуказанные обязанности, запреты, ограничения/ответственность/обязательные требования влекут:

возникновение новых/увеличение существующих издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

да/нет <3>

(нужное подчеркнуть)

устанавливаемые, изменяемые, обязанности, запреты, ограничения, обязательные требования,	описание возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности	оценка размера возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности <4>	описание и обоснование периодичности возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности	обоснование избыточности/неизбыточности возникающих/увеличиваемых издержек для одного субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности
1. направление пакета документов	Раздел 2.6	536,0	Однократно при получении муниципальной услуги	0,02 % среднемесячной заработной платы по району
...				
исключение/снижение издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности да/нет <5> (нужное подчеркнуть)				
устанавливаемые, изменяемые, обязанности, запреты, ограничения, обязательные требования,	описание исключаемых/снижаемых издержек	оценка и обоснование размера исключаемых/снижаемых издержек	описание и обоснование периодичности исключаемых/снижаемых издержек	обоснование избыточности/неизбыточности исключаемых/снижаемых издержек
1.				
...				

<3> Столбцы заполняются, если обязанности, запреты, ограничения, ответственность влекут возникновение новых/увеличение существующих издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

<4> Для оценки издержек рекомендуется использовать калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования (<http://regulation.gov.ru>).

<5> Столбцы заполняются, если обязанности, запреты, ограничения, ответственность влекут исключение/снижение издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иная информация по Проекту акта: \_\_\_\_\_.

По Вашему желанию укажите о себе следующую контактную информацию:

Наименование организации (индивидуального предпринимателя) либо Ф.И.О. физического лица: \_\_\_\_\_

Сфера деятельности: \_\_\_\_\_

Ф.И.О. контактного лица: \_\_\_\_\_

Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_

Адрес электронной почты (при наличии): \_\_\_\_\_

По Вашему желанию ответьте на следующие вопросы:

1. Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие Проекта акта?
2. Достигает ли, на Ваш взгляд, данное нормативное регулирование тех целей, на которое оно направлено?
3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей?

нормативного регулирования? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности будут затронуты предлагаемым нормативным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов)?

5. Возможны ли полезные эффекты в случае принятия Проекта акта?

6. Возможны ли негативные эффекты в связи с принятием Проекта акта?

7. Содержит ли проект избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации?

8. Оцените издержки (материальные, временные, иные), упущенную выгоду субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возможные при введении предлагаемого регулирования? Какие из них Вы считаете избыточными и почему?

9. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите по возможности количественные оценки.

10. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого Проекта акта (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового нормативного регулирования необходимо учесть?

11. Считаете ли Вы, что нормы, устанавливаемые в представленной редакции Проекта акта, недостаточно обоснованы? Укажите такие нормы.

12. Считаете ли Вы нормы Проекта акта ясными и понятными?

13. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности конкретные оценки.

14.

---

(указываются иные вопросы, определяемые разработчиком проекта, с учетом предмета регулирования проекта (при необходимости))

15. Иные предложения и замечания по Проекту акта."