

УТВЕРЖДЕН

Районным Советом по развитию  
малого и среднего  
предпринимательства в Никольском  
муниципальном районе  
(протокол от «17» января 2022 года)

СОГЛАСОВАН

Руководитель администрации  
Никольского муниципального района



А.Н. Баданина

«12» января 2022 года

Доклад

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства в администрации  
Никольского муниципального района Вологодской области за 2021 год**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Никольского муниципального района (далее – администрация района) создана в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р. Антимонопольный комплаенс действует в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 года №242-р.

В соответствии с требованиями вышеуказанных документов приняты следующие акты:

порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Никольского муниципального района, который утвержден постановлением администрации района от 23 июля 2021 года №666 (ранее

действовало постановление от 30 апреля 2019 года № 354 «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Никольского муниципального района») (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

методические рекомендации по осуществлению анализа муниципальных правовых актов администрации Никольского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные постановлением администрации района от 26 июля 2021 года №676 (далее – Методические рекомендации);

процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, утвержденная распоряжением администрации района от 23 июля 2021 года №392-р.

На 2021 год в администрации района разработаны и утверждены:

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика их расчета (постановления администрации района от 9 июня 2021 года №479, 481);

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации района от 9 июня 2021 года №480).

Положением об антимонопольном комплаенсе установлено:

1) уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в целом по администрации района, является юридический отдел администрации района (далее – Уполномоченное подразделение). Соответствующие изменения внесены в должностные инструкции;

2) в отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере администрации района:

контроль за организацией антимонопольного комплаенса в отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере осуществляют руководители отраслевых органов;

ответственными лицами за функционирование антимонопольного комплаенса в отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере назначаются муниципальные служащие (работники) отраслевых органов.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования в администрации района осуществляется руководителем администрации района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<http://nikolskreg.ru/novosti/antimonopolnyy-komplaens>) размещены документы, его регламентирующие.

## 1. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района в 2021 году осуществлялась в соответствии с Методическими рекомендациями.

В 2021 году одна жалоба на действия / бездействие администрации района признана обоснованной.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба Жирохова Н.И. на действия / бездействие администрации района (организатора торгов), комитета по управлению имуществом администрации района (уполномоченного органа), комиссии по проведению торгов (аукционной комиссии) на право заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26. В своей жалобе заявитель указал, что в силу пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не был уведомлен о допуске к участию в аукционе и просил отменить результаты торгов.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21) жалоба признана обоснованной, поскольку организатором торгов, уполномоченным органом заявитель не уведомлен о допуске к участию в аукционе, чем нарушил пункт 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, ограничив участие заявителя в аукционе.

На основании вышеуказанного решения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области выдано предписание от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21), в соответствии с которым надлежало отменить протоколы, составленные в ходе проведения аукциона (извещение №140121/0351728/01, лот №2), провести аукцион в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение предписания протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, отмены (постановление администрации района от 19 марта 2021 года №185); в соответствии с действующим законодательством 5 мая 2021 года проведен аукцион по продаже праве заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26 (назначен постановлением администрации района от 26 марта 2021 года №201).

Иных жалоб на действия/бездействие администрации района, предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел в связи с нарушением антимонопольного законодательства в 2021 году не имелось.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р, Положением об антимонопольном комплаенсе проведен анализ соблюдения

антимонопольного законодательства администрацией района за предыдущие 3 года.

В период 2018-2020 годов Управлением Федеральной антимонопольной службы Вологодской области рассмотрено четыре жалобы на действия администрации Никольского муниципального района при организации закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Доводы первой жалобы сводились к тому, что в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на приобретение программно-индикаторного комплекса содержится недостоверная информация, на основании которой заказчик принял решение о не допуске заявителя, подавшего жалобу, к участию в электронном аукционе. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 14 августа 2018 года №04-11/170-18 жалоба признана необоснованной.

Доводы второй жалобы аналогичны: в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на приобретение программно-индикаторного комплекса «Комфорт» (или эквивалент) содержится недостоверная информация на основании которой заказчик принял решение о не допуске заявителя, подавшего жалобу, к участию в электронном аукционе. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 14 августа 2018 года №04-11/189-18 жалоба признана необоснованной.

Доводы третьей жалобы сводились к тому, что заказчиком нарушены требования статьи 33 и части 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; кроме того, заказчик установил требования к закупаемому товару, как к средству измерения. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 15 августа 2018 года №04-11/168-18 жалоба признана необоснованной.

Четвертая жалоба антимонопольным органом была отклонена в связи с пропуском срока для подачи жалобы.

Таким образом, в период 2018-2020 годов нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Никольского муниципального района не выявлено.

В целях недопущения ограничения конкуренции при применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) юридическим отделом администрации района осуществлялась правовая экспертиза документаций о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялось отсутствие требований к объекту закупки и к участникам, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сотрудник юридического отдела администрации района, входящий в состав Единой комиссии, на заседаниях осуществлял контроль за соблюдением порядка определения победителя.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году проведены мероприятия, связанные с анализом практики администрации района по разработке и изучению муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации района.

Установлено, что в 2021 году анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района осуществлялся на постоянной основе специалистами юридического отдела администрации района, с августа 2021 года также посредством размещения на официальном сайте администрации района информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/proekty>) указанных в настоящем абзаце проектов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию. Всего проанализировано 197 проектов муниципальных правовых актов, размещено на официальном сайте администрации района 130 проектов. Отсутствие замечаний и предложений организаций и граждан по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также проведенный анализ позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства в муниципальных нормативных правовых актах администрации района.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации района размещаются на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/normativnyye-akty>) (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне). Каких-либо замечаний, предложений организаций и граждан не действующие муниципальные нормативные правовые акты не поступало.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период в администрации района отсутствуют.

Таким образом, по результатам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) следует, что указанные акты (проекты актов) соответствуют антимонопольному законодательству.

В целом по результатам проведенных мероприятий выявлен следующий риск: нарушение пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации в части ненаправления уведомления участника аукциона о принятом в отношении него решения, что привело к ограничению прав лица по участию в аукционе, уровень риска нарушения антимонопольного законодательства – существенный. К причинам и условиям возникновения указанного риска относится недостаточная

квалификация сотрудников, в обязанности которых входит организация аукционов.

Мерами по снижению риска являются усиление внутреннего контроля за подготовкой сотрудниками документов по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества; направление на обучение сотрудников комитета по управлению имуществом администрации района, осуществляющих подготовку документов по проведению торгов.

## 2. Исполнения плана мероприятий («дорожной карты»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией района разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год (далее – План мероприятий), который по состоянию на 31.12.2021 выполнен не в полном объеме.

В частности, осуществлены несоответствующие действующему законодательству действия по рассмотрению заявок о проведении открытого аукциона по продаже права заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26, что послужило поводом для возбуждения дела Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (указанное выше решение от 9 марта 2021 года №035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21)). В целях недопущения подобных нарушений материалы дела подробно изучены на рабочем совещании, проводимом руководителем администрации района; усилен внутренний контроль за подготовкой сотрудниками документов по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, а также по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупками у единственного поставщика.

Остальные пункты Плана мероприятий выполнены в полном объеме, все планируемые результаты деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

## 3. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом, проведение обучающих мероприятий

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году администрацией района осуществлены следующие мероприятия:



1) в июне 2021 года Главой района проведено рабочее совещание с Главами поселений района и руководителями структурных подразделений, отраслевых органов администрации района. В ходе рабочего совещания до присутствующих доведена до сведения следующая информация: понятие об антимонопольном комплаенсе, основы организации антимонопольного комплаенса на уровне поселений, должностные обязанности ответственного лица поселения за антимонопольный комплаенс, сведения о необходимости прохождения должностными лицами, ответственными за антимонопольный комплаенс, обучения на курсах повышения квалификации;

2) заведующий юридическим отделом администрации района в августе 2021 года прошла повышение квалификации в АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования» по дополнительной профессиональной программе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления»;

3) в декабре 2021 года Главой района проведено рабочее совещание с Главами поселений района и руководителями структурных подразделений, отраслевых органов администрации района. В ходе рабочего совещания до присутствующих доведена до сведения следующая информация: организация похоронного дела в поселениях в соответствии с требованиями законодательства, анализ имеющихся нарушений в сфере похоронного дела в органах местного самоуправления Никольского муниципального района, рекомендации по устранению имеющихся нарушений;

4) все муниципальные служащие, работники администрации района ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе, внесены соответствующие изменения в должностные инструкции специалистов администрации района. До сведения муниципальных служащих, работников администрации доведены: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2019 года по 1 июля 2020 года), утвержденный протоколом Президиума ФАС России от 16.02.2021 №1. Указанные документы размещены на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://nikolskreg.ru/index.php/adm/normativnye-akty>).

Заведующий отделом закупок администрации района в 2021 году прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками по 44-ФЗ». Другие члены Единой комиссии проходили соответствующее обучение в 2019-2020 годах.

В результате проведенной работы органы местного самоуправления поселений района создали систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработали и приняли Положения об антимонопольном комплаенсе, определили ответственных лиц

за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (во всех поселениях – это заместители Глав поселений). Заместитель Главы сельского поселения Краснополянское в августе 2021 года прошла повышение квалификации в АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования» по дополнительной профессиональной программе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления».

На основании изложенного, в 2021 году осуществлены мероприятия, направленные на ознакомление и обучение сотрудников администрации района с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, а также на внедрение антимонопольного комплаенса на уровне поселений района.

#### 4. Достижение ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

В 2021 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, перечень которых утвержден постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №481, достигли следующих значений.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{2021}} = \frac{0}{1},$$

где КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

КН<sub>2017</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в 2017 году, равное 0;

КН<sub>2021</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в 2021 году, равное 1.

По сравнению с предыдущим годом значение коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства аналогичное.

По сравнению с 2017 годом, с 2020 годом количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства увеличилось, что отражает необходимость дополнительного повышения квалификации сотрудников, в обязанности которых входит подготовка документации по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества.

2. Доля проектов нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{\text{ЛНПА}} = \frac{К_{\text{ЛНПА}}}{КН_{\text{оп}}} = \frac{1}{1} = 1,$$



где  $D_{\text{НПА}}$  – доля проектов нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нпа}}$  – количество проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1;

$K_{\text{Ноп}}$  – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$D_{\text{НПА}} = \frac{K_{\text{нпа}}}{K_{\text{Ноп}}} = \frac{1}{1} = 1,$$

где  $D_{\text{НПА}}$  – доля нормативно-правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нпа}}$  – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1;

$K_{\text{Ноп}}$  – количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году, равное 0. В соответствии с постановлением администрации района от 9 июня 2021 года №479 значение 0 принимается равным 1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$D_{C_0} = \frac{K_{C_0}}{K_{C_{\text{общ}}}} = \frac{6}{9} \approx 0,67,$$

где  $D_{C_0}$  – доля специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС<sub>0</sub> – количество специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равное 6;

КС<sub>общ</sub> – общее количество специалистов администрации района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, равное 9.

Показатель не достигнут. В 2022 году планируется направить на курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» специалистов администрации района, в отношении которых не были проведены обучающиеся мероприятия.

## 5. Выводы

В администрации Никольского муниципального района в 2021 году создана и действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства.

В 2021 году антимонопольным органом выдано одно предписание о нарушении администрацией района пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации района отсутствует.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, отражающие деятельность администрации района по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению, в полном объеме не достигнуты. Из четырех показателей, по двум показателям достигнуто максимальное значение, два показателя (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства, доля специалистов администрации района, в отношении которых были проведены обучающиеся мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу) не достигли максимального значения в связи с выявленным антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства и обучением не всех специалистов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2022 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства необходимо:

на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документации о закупке, по проведению торгов требованиям

антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу разрабатываемых администрацией района муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов;

направлять сотрудников администрации района на курсы повышения квалификации и (либо) направлять на обучающиеся мероприятия по соответствующим сферам деятельности, а также по антимонопольному комплаенсу.