

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
функционирования
антимонопольного законодательства
(протокол №1 от 24.01.2025)

СОГЛАСОВАН

Глава Никольского муниципального
округа



В.В. Панов

« 24 » января 2025 года

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Никольского муниципального округа Вологодской области за 2024 год

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Никольского муниципального округа (далее – администрация округа) создана в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с учетом Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р. Антимонопольный комплаенс действует в целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 года №2424-р.

В соответствии с требованиями вышеуказанных документов, в связи с преобразованием Никольского муниципального района в округа на основании закона Вологодской области от 10.05.2023 №5359-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Никольского муниципального района Вологодской области, путем их объединения, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и установлении границ Никольского муниципального округа Вологодской области» приняты следующие акты:

постановление администрации Никольского муниципального округа от 05.09.2024 №916 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

постановление администрации Никольского муниципального округа от 06.09.2024 №922 «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа муниципальных правовых актов администрации Никольского муниципального округа и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации);

постановление администрации Никольского муниципального округа от 06.09.2024 №925 «Об утверждении процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса»;

постановление администрации Никольского муниципального округа от 06.09.2024 №923 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса»;

постановление администрации Никольского муниципального округа от 06.09.2024 №924 «О комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса».

На 2024 год в администрации округа разработаны и утверждены:

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации Никольского муниципального округа¹ от 25.12.2013 №930);

карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации Никольского муниципального округа от 25.12.2023 №929);

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации Никольского муниципального округа от 25.12.2023 №931);

перечень действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых планируется осуществления анализа в 2024 году на предмет

¹ В соответствии со статьей 5 Закона Вологодской области от 10.05.2023 N 5359-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Никольского муниципального района Вологодской области, путем их объединения, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и установлении границ Никольского муниципального округа Вологодской области» до 01.01.2024 администрация Никольского муниципального района осуществляла полномочия по решению вопросов местного значения.

выявления нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации Никольского муниципального округа от 25.12.2023 №928).

Указанные правовые акты размещены на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/antimonopolnyu-komplaens/>).

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в целом по администрации округа, является юридический отдел администрации округа (далее – Уполномоченное подразделение). Соответствующие изменения внесены в должностные инструкции. В отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере администрации округа контроль за организацией антимонопольного комплаенса в отраслевых органах и подведомственных учреждениях в соответствующей сфере осуществляют руководители отраслевых органов.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования в администрации округа осуществлялся в 2024 году Главой Никольского муниципального округа.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/antimonopolnyu-komplaens/>) размещены документы, его регламентирующие.

2. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа осуществлялась в соответствии с Методическими рекомендациями.

В 2024 году на действия администрации Никольского округа поступило четыре жалобы, три из которых признаны необоснованными.

1. При проведении аукциона в электронной форме «Ремонт водопровода в д. Ирданово Никольского округа (1-8 участок)». Решением Вологодского УФАС России от 23.05.2024 №035/06/49-389/2024 жалоба признана необоснованной.

2. При проведении аукциона в электронной форме «Ремонт водопровода в д. Абатурово Никольского округа (1-4 участки)». Решением Вологодского УФАС России от 23.05.2024 №035/06/49-390/2024 жалоба признана необоснованной.

3. При проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене участков тепловой сети от котельной «Мелентьевская» в г.Никольске, по улице 25 Октября от здания № 1 до здания № 3, от котельной «Торговый центр» до здания по ул. Советской, д. 100, на котельной «СМУ» от теплового колодца № 1 до теплового колодца № 5, на котельной «Центральная» от

теплового колодца № 1 до теплового колодца № 4. Решением Вологодского УФАС России от 03.07.2024 №035/06/31-529/2024 жалоба признана обоснованной. Суть нарушения – заказчику надлежало установить дополнительные требования к наличию у участников закупки опыта выполнения работ по капитальному ремонту линейного объекта, предусмотренные пунктом 11 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». В связи с выявленным нарушением 20.01.2025 составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (на дату составления настоящего доклада дело об административном правонарушении не рассмотрено).

4. При проведении аукциона в электронной форме по продаже земельного участка. Решением Вологодского УФАС России от 17.09.2024 №035/10/18.1-723/2024 жалоба признана необоснованной.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р, Положением об антимонопольном комплаенсе проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года.

В период 2021 году Управлением Федеральной антимонопольной службы Вологодской области рассмотрена одна жалоба на действия / бездействие администрации района (организатора торгов), комитета по управлению имуществом администрации района (уполномоченного органа), комиссии по проведению торгов (аукционной комиссии) на право заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26. Суть жалобы состояла в том, что в силу пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не был уведомлен о допуске к участию в аукционе. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21) жалоба признана обоснованной. Выдано предписание от 9 марта 2021 года № 035/10/18.1-145/2021 (04-01/04-18.1-21). Во исполнение предписания протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, отмены (постановление администрации района от 19 марта 2021 года №185); в соответствии с действующим законодательством 5 мая 2021 года проведен аукцион по продаже праве заключения договора аренды на земельный участок с кадастровым номером 35:16:0205020:26 (назначен постановлением администрации района от 26 марта 2021 года №201).

В 2022 году администрацией Никольского муниципального района нарушений допущено не было.

В 2023 году допущены нарушения антимонопольного законодательства при проведении администрацией Никольского муниципального района торгов в электронной форме по продаже земельного участка с кадастровым номером 35:16:0301026:656, площадью 20 859 кв.м (извещения на сайте <http://www.torgi.gov.ru> №2222000018660000000027, 22000018660000000028). Суть нарушений заключалась в необоснованном отклонении заявок, подписанных электронной подписью с помощью функционала электронной площадки, а также в запросе от участников дополнительных документов, не указанных в пункте 1, 1.1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

По данным фактам Управлением Федеральной службы по Вологодской области:

направлено одно предостережение от 04.07.2023 №06/2023 о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства;

четыре члена комиссии по проведению торгов (аукционов) по продаже муниципального имущества, по продаже земельных участков, права на заключение договоров аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена на территории Никольского муниципального округа (далее – комиссия по проведению торгов), признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановления от 22.12.2023 №035/04/14.9-963/2023, 035/04/14.9-964/2023, 035/04/14.9-965/2023, от 25.12.2023 035/04/14.9-966/2023);

один член комиссии по проведению торгов признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановления от 25.12.2023 035/04/7.32.4-974/2023, от 25.12.2023 035/04/7.32.4-975/2023);

направлено четыре представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения от 22.12.2023 №04-04/09-23/ПР, 04-04/10-23/ПР, 04-04/11-23/ПР, от 25.12.2023 №04-04/12-23/ПР.

Иных нарушений в период антимонопольного законодательства в деятельности администрации района в 2021-2023 годов не выявлено.

В целях недопущения нарушений в сфере закупок в 2024 году проведено обучение 14 специалистов администрации округа требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на курсах повышения квалификации либо курсах переподготовки.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году проведены мероприятия, связанные с анализом практики по разработке и принятию муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) администрации округа.

В 2024 году анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации округа осуществлялся на постоянной основе специалистами юридического отдела администрации округа, в том числе посредством размещения указанных в настоящем абзаце проектов на официальном сайте Никольского муниципального округа (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?type=25>), с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию. Всего проанализировано 421 проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации округа.

Отсутствие замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также проведенный анализ позволяют сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства в разработанных муниципальных нормативных правовых актах администрации округа.

В 2024 году проводились публичные консультации посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных правовых актов, в отношении которых осуществлялся анализ на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства. Перечень действующих муниципальных правовых актов был размещен на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://35nikolskij.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/antimonopolnyu-komplaens/?cur_cc=2156). Замечаний и предложений не поступило.

Иные муниципальные нормативные правовые акты администрации округа, не включенные в Перечень действующих муниципальных правовых актов, указанный в предыдущем абзаце, в течение 2024 года размещались на официальном сайте Никольского муниципального округа (<https://35nikolskij.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?type=25>) (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне). Каких-либо замечаний, предложений организаций и граждан не поступало.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период в администрации округа отсутствуют.

Таким образом, по результатам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) следует, что указанные акты (проекты актов) соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий выявлен следующий риск: нарушение порядка проведения электронного аукциона. Уровень риска

нарушения антимонопольного законодательства – высокий. К причинам и условиям возникновения указанного риска относится недостаточная квалификация сотрудников, в обязанности которых входит организация аукционов, а также существенной рост нагрузки, связанный с преобразованием Никольского района в округ. Мерами по снижению риска являются: осуществление начальником отдела организации закупок и планирования администрации округа постоянного контроля за работой сотрудников, осуществляющих подготовку документов по проведению торгов, самообучение сотрудников, на постоянной основе изучение всех правовых актов, регламентирующих порядок проведения закупки, а также порядок выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) в соответствующей сфере деятельности.

3. Исполнения плана мероприятий («дорожной карты»)

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией округа разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – План мероприятий).

В частности, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в 2024 году в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» (г. Ижевск) 14 специалистов администрации округа обучились на курсах повышения квалификации / курсы переподготовки (по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Кроме того, неоднократно в течение года специалисты отдела закупок принимали участие в обучающих семинарах.

На постоянной основе осуществлялся контроль:

за подготовкой контрольных мероприятий по различным видам муниципального контроля, осуществляемых администрацией округа;

за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам; за подготовкой сотрудниками документов по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества;

за подготовкой документации по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупками у единственного поставщика;

за порядком предоставления муниципальных услуг.

Контроль осуществлялся в несколько этапов: непосредственно исполнителем, начальником структурного подразделения в соответствующей сфере деятельности, специалистами юридического отдела (в части соответствия действующему законодательству), заместителем Главы

Никольского муниципального округа по соответствующим направлениям деятельности, Главой Никольского муниципального округа.

В целях выполнения такого мероприятия, как «исполнение плана ликвидации (реорганизации) муниципальных унитарных предприятий, действующих на территории Никольского муниципального округа» на постоянной основе осуществлялся контроль за контрольными точками указанного плана. На территории округа действовало два муниципальных унитарных предприятия, которые в настоящий момент преобразованы в общества с ограниченной ответственностью: первое преобразовано 30.10.2024, второе – 21.01.2025 (заявление в налоговый орган направлено в конце декабря 2024 года).

Таким образом, такие показатели Плана мероприятий, как «отсутствие выявленных нарушений должностными лицами при проведении аукциона по продаже муниципального имущества», «отсутствие нарушений при предоставлении муниципальных услуг», «отсутствие выявленных нарушений должностными лицами при осуществлении муниципального контроля», «отсутствие просрочки оплаты по контрактам в течение года» выполнены.

Принимая во внимание тот факт, что в сфере осуществления закупок допущены нарушения законодательства, указанные в разделе 2 настоящего Доклада, показатель Плана мероприятий в 2024 году «отсутствие нарушений при осуществлении закупок в течение года» не достигнут.

В целом План мероприятий в 2024 году в полном объеме не выполнен.

4. Ознакомление служащих с антимонопольным комплаенсом, проведение обучающих мероприятий

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году администрацией округа размещены правовые акты, материалы по нарушениям антимонопольного законодательства на официальном сайте Никольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для ознакомления сотрудников администрации округа, а также иных органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и т.д.

На основании изложенного, в 2024 году осуществлены мероприятия, направленные на ознакомление сотрудников администрации округа с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства.

5. Достижение ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

В 2024 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигли следующих значений.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации за последние три года:

$$КСН = КНП_{2022} / КНП_{2024} = 0,1 / 1 = 0,1$$

Показатель не достигнут.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации:

$$Кэппа = 0,1 / 0,1 = 1.$$

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов администрации округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации:

$$Кэппа = 0,1 / 0,1 = 1$$

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов администрации округа на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников администрации округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}} = \frac{9}{9} = 1,$$

Показатель достигнут.

6. Выводы

В администрации Никольского муниципального округа в 2024 году действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), позволяющая реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства.

В 2024 году допущены нарушения антимонопольного законодательства при проведении администрацией электронного аукциона.

Привлечение к административной ответственности в виде дисквалификации должностных лиц в администрации округа отсутствует.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году в полном объеме не выполнен.

Достигнуто три из четырех ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, отражающие деятельность администрации округа по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению.

Ознакомление сотрудников администрации округа с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс, с нарушениями антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе.

В 2025 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходима реализация следующих мероприятий:

на постоянной основе проводить мероприятия по усилению контроля за соответствием документаций о закупках, про проведению торгов по продаже / аренде муниципального имущества требованиям антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу разрабатываемых муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов;

направлять сотрудников администрации округа на курсы повышения квалификации и (либо) направлять на обучающиеся мероприятия по вопросу проведения торгов (аукционов).